

**LAVASSAARE VALLA JA AUDRU VALLA KOHALIKU OMAVALITSUSE  
ÜKSUSTE ÜHINEMISE LAVASSAARE VALLA ELANIKE  
RAHVAKOOSOLEK 03.04.2013**

Üldkoosoleku avas vallavanem Ene Täht kell 14.00 ja lõppes kell 15.45. Koosolekust võttis osa 17 elanikku (nimekiri lisatud protokollile). Kutsutud – Jaanus Põldmaa- Audru vallavolikogu esimees, Mati Sutt – Audru volikogu aseesimees, Siim Suursild – Audru vallavanem, Priit Annus – Audru abivallavanem.

*Päevakorras:*

1. Lavassaare valla ja Audru valla ühinemislepingule esitatud ettepanekute ja vastuväidete arutelu

*Kuulati:* Audru valla ja Lavassaare valla ühinemiskomisjoni esimeest S.Suursilda, kes tutvustas ühinemiskomisjoni tööd (koos on käidud kaks korda ametlikult ja kaks korda mitteametlikult). Toimunud on kuus rahvakoosolekut – viis Audru vallas ja üks Lavassaare vallas.

*Kuulati:* Lavassaare vallavanemat E.Tähte, kes tutvustas volikogudele laekunud ettepanekuid ja vastuväiteid.

Audru Vallavolikogule laekus seitse vastuväidet ühelt valla elanikult (01.04.2013).  
Lavassaare Vallavolikogule laekus kolm ettepanekut Lavassaare Külaseltsilt (26.03.2013 ja 28.03.2013) ja neli ettepanekut ühelt valla elanikult (24.03.2013).

**Lavassaare Külaseltsi ettepanekud lepingu projektile**

*Ühinemislepingus:*

- 3.8. Kehtima jääb Audru valla sümboolika. Lavassaare valla senise sümboolika kasutamine lõpetatakse liitumise jõustumisest. Lavassaare valla senine sümboolika antakse hoiule Audru Vallavalitsusele.

*Asendada:*

- 3.8. Kehtima jääb Audru valla sümboolika. Lavassaare valla senise sümboolika kasutamine lõpetatakse liitumise jõustumisest. Lavassaare valla senine sümboolika antakse hoiule Lavassaare Külaseltsile.**

*Parandus ettepanekule 3.8*

**3.8. Kehtima jääb Audru valla sümboolika. Lavassaare valla senise sümboolika kasutamise õigus antakse üle Lavassaare Külaseltsile.**

*Lisada:*

**8.2.3 VALD toetab Lavassaare Külaseltsi projektide omaosaluse tasumisel.**

*Ühinemislepingus:*

13.5. Riigi poolt makstavat liitumistoetust kasutatakse vastavalt “Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduses” sätestatule ühinemiskuludeks ning Lavassaare vald – Lavassaare Lasteaed-Algkooli renoveerimiseks ja Audru vald Audru aleviku teeninduskeskuse rekonstrueerimiseks.

*Asendada:*

13.5 Riigi poolt makstavat liitumistoetust kasutatakse vastavalt “Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduses” sätestatule ühinemiskuludeks ning Lavassaare

vald – Lavassaare Lasteaed-Algkooli renoveerimiseks, **rabakontori koos juurdeehitusega (ehitusregistrikood 120188099) ja sinna kuuluva maa ostmine ASilt Tootsi Turvas eesmärgiga anda vara tasuta kasutamise lepingu alusel pikaajaliseks kasutamiseks Lavassaare Külaseltsile sinna rajatava muuseum-külastuskeskuse jaoks** ja Audru vald-Audru aleviku teeninduskeskuse rekonstrueerimiseks.

*Lavassaare Külaseltsi juhatuse liige Leida Rehtla* tutvustab rabakontori ehitamise ajalugu ja soovi see hoone ära osta AS-lt Tootsi Turvas. Kahjuks nii palju finantsilisi võimalusi külaseltsil ei ole. Sellest ka soov kirjutada selle hoone ostmine sisse Audru ja Lavassaare valla ühinemislepingusse.

*Lavassaare Külaseltsi juhatuse liige Rivo Kajo* tutvustab maja (rabakontori) plaani ja edasise kasutuse soove. Hoone on heas olukorras, vaja teha natuke sisemist remonti. Olemas on soojasõlm. Sauna ruumid vajavad rohkem investeringuid. Plaanis on ehitada sisse köök ja kohvik. Kuna raudtee tuleb rabakontorini, siis on plaanis teha koostööd raudteemuuseumiga. Algatada Lavassaare valla ja turbamuuseumi loomine.

*Lavassaare Külaseltsi juhatuse esimees Merle Lillak* tutvustab külaseltsi edasise plaane. Lavassaare Külaselts registreeriti 17.03.2013. Raudteemuuseumiga on eelkõikulepe koostöö osas. Soovime rajada raudteeperrooni. Vallas on olemas looduslik staadion, kus saab organiseerida erinevaid üritusi. Hoone juures on piisav maaala, kus korraldada laatasid ja muusikaõhtuid. Koostööpartneriteks – raudteemuuseum, AS Tootsi Turvas, OÜ Biolan Baltic, Lavassaare Vallavalitsus, Audru Vallavalitsus, erinevad ettevõtjad ja elanikud.

Plaanis on pakendada raviomadustega turvast ja seda müüa (kosmeetiline, raviturvas jne.). Kokkulepe on olemas OÜ Loodusmark. Plaanis on hakata tootma ja müüma valla sümboolikaga suveniire. Kohalikele elanikele on plaanis korraldada erinevaid käsitöökursusi ja muid koolitusi, soov on hakata pakkuma saunateenuseid ja ideid ning mõtteid on veel palju.

*Audru vallavanem Siim Suursild* selgitas Audru valla vabaihenduste rahastamist. Alustava seltsi kohta on väga hea ja põhjalik eeltöö tehtud ja Lavassaare Külaseltsi tulevikuplaanid on huvitavad. Audru ja Lavassaare valla ühinemiskomisjonis on algusest peale kokku lepitud põhimõttes, et ühinemislepingus saavad rahastuse need objektid, mis on kajastatud valdade arengukavades. Kahjuks Lavassaare Külaseltsi Lavassaare arengukavas ei ole. See aga ei välista tulevikus eelpoolnimetatud hoone ostmist. Lepingus on kokku lepitud, et Lavassaare valla territooriumil müüdüd varade summad investeeritakse Lavassaare territooriumile. Kui Euroopa Liidu fondide rahastamine uuesti avatakse (2015), siis on võimalus kirjutada projekte hoone ostmiseks.

Praegu on ühinemislepingus kokkulepe rahastada Pärnumaa tantsupidu, Lavassaare staadioni renoveerimist, toetada raudteemuuseumi ja rahvamaja tegutsemist.

Oleme kokku leppinud, et järgmisele volikogule jäetakse minimaalsed rahalised kohustused.

Lavassaare Külaseltsile hoone ostmise plaan tuleb viia Audru arengukavasse (kõige varemalt saab seda teha jaanuaris 2014).

#### **Ühinemiskomisjoni tehtud ettepanekute muudatused :**

*Punkti 3.8. - Külaseltsi ettepanekut mitte arvestada ja sõnastada* Punkti 3.8. järgmiselt - Kehtima jääb Audru valla sümboolika. Lavassaare valla senise sümboolika kasutamine lõpetatakse liitumise jõustumisest ja antakse hoiule Vallale. Lavassaare valla senine

sümboolika jääb kasutusele Lavassaare aleviku sümboolikana, selle edasise kasutamise korra kehtestab Vallavolikogu.

*Lisada punkt 8.2.3. järgmises sõnastuses – Lavassaare aleviku territooriumil tegutsevaid vabaiühendusi rahastatakse ühtsetel alustel kogu Valla ulatuses.*

*Punkti 13.5. - Külaseltsi ettepanekut mitte arvestada ja sõnastada Punkti 13.5. järgmiselt - Riigi poolt makstavat liitumistoetust kasutatakse vastavalt “Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduses” sätestatule ühinemiskuludeks võrdselt mõlema liitva omavalitsuse poolt ning Lavassaare vald – Lavassaare lasteaed-Algkooli renoveerimiseks ja Audru vald – Audru aleviku teeninduskeskuse (Pärna allée 7) rekonstrueerimiseks.*

### **Valla elaniku ettepanekud ühinemislepingu projektile:**

*Ettepanek punkt 3.8. - Vastavalt volikogu liikmete arvamusele- **lipp võiks jääda kasutusele Lavassaare aleviku lipuna.***

*Lisada – 8.3. - koos AIP-ga*

*Lisada – 5.3. - kuni uue Valla arengukava muutmiseni ja põhimääruse kehtestamiseni*

*13.5 – Riigi poolt makstavat liitumistoetust kasutatakse vastavalt “Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduses” sätestatule ühinemiskuludeks **võrdselt mõlema liitva omavalitsuse poolt** ning Lavassaare vald – Lavassaare Lasteaed-Algkooli renoveerimiseks ja Audru vald – Audru aleviku teeninduskeskuse rekonstrueerimiseks.*

### **Ühinemiskomisjoni ettepanekute muudatused Lepingu projektis**

*Täiendatud punkti 3.8. sõnastus – Kehtima jääb Audru valla sümboolika. Lavassaare valla senise sümboolika kasutamine lõpetatakse liitumise jõustumisest ja antakse hoiule Vallale. Lavassaare valla senine sümboolika jääb kasutusele Lavassaare aleviku sümboolikana, selle edasise kasutamise korra kehtestab Vallavolikogu.*

*Täiendatud punkti 5.3. - Valla tegevuse põhisuundade elluviimine toimub arengukavade ja Lepingu alusel kuni uue Valla arengukava muutmiseni ja põhimääruse kehtestamiseni.*

*Täiendatud punkti 8.3. – Lavassaare alevikus jätkab tööd raamatukogu koos Avaliku Internetipunktiga.*

*Täiendatud punkti 13.5. – Riigi poolt makstavat liitumistoetust kasutatakse vastavalt “Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduses” sätestatule ühinemiskuludeks võrdselt mõlema liitva omavalitsuse poolt ning Lavassaare vald – Lavassaare lasteaed-Algkooli renoveerimiseks ja Audru vald – Audru aleviku teeninduskeskuse (Pärna allée 7) rekonstrueerimiseks.*

*Tutvuti ja võeti teadmiseks kuid ei arvestatud ühe valla elaniku esitatud vastuväidetega Lepingule kuna ettepanekuid, täiendusi ega parandusi lepingu muutmiseks ei esitatud.*

**Vastuväited - 1. Rikutud on** Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lg 2 punkt 1-3 sätteid kuna lepingul puuduvad lisad.

**punktis 1** nõutud seletuskiri, milles peab olema märgitud haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv;  
**punktis 2** nõutud majandusaasta auditeeritud aruanded;  
**punktis 3** nõutud ühineva omavalitsusüksuse kaart mõõtkavas 1:50 000

**2. Rikutud on** Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lg-s 3 kehtestatud kuna

ühinemislepingule ei ole lisatud kohustuslikku haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate investeeringute tegemise vajaduse põhjendus ja eelarve ( investeringute finantseerimiseks)

**3. Rikutud on Eesti** territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9<sup>1</sup> lg 4 mille kohaselt oleks tulnud ka ühinemislepingu lisad panna välja avalikkusele tutvumiseks ja määrata neile koos lepinguga ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaeg.

Eelnimetatud rikkumiste tõttu ei ole saanud tutvuda lepingu lisadega ega esitada neile vastuväiteid ja ettepanekuid. Seega tuleb ka lisad avalikustada ja anda vallakodanikel võimalus esitada nende kohta ettepanekuid ja vastuväiteid.

**4. Liitumistoetust ei ole õigus kasutada erafirma teeninduskeskuse rekonstrueerimiseks**  
Punkti 13.5 kohaselt kavatakse Audru vald kasutada liitumistoetust Audru alevikus **teeninduskeskuse** rekonstrueerimiseks.( Audru alevikus ei ole ühtegi Audru valla omandis olevat teeninduskeskust).

Ainus teeninduskeskus Audru alevikus kuulub Audru vallavanema Siim Suursild perele kuuluvale OÜ-le SLP millele on välja antud kasutusluba 09. detsember 2010 nr 417 kopeerin : *Anda välja kasutusluba: 1.1. SLP OÜ'le Audru alevikus Pärna allée 2-15 asuvale teeninduskeskusele*

ja ehitusluba 21.01.2010 korraldusega nr 23

*Anda välja ehitusluba:1.1. SLP OÜ'le Audru alevikus Pärna allée 2 14-krt elamu mitteeluruumi nr 15 rekonstrueerimiseks multifunktsionaalseks teeninduskeskuseks;*

Ei ole seaduspärane kasutada liitumistoetust Audru vallavanema pereliikmete erafirma teeninduskeskuse rekonstrueerimiseks.

**5. Lepingust (sh õigusaktidest) ei selgu kas toimub liitumine või ühinemine**

Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seadus § 3 lg 1 näeb ette kas **ühinemise** võimaluse, mille tulemusel **moodustatakse uus haldusüksus** kahe või enama senise haldusüksuse baasil (Ühinemine- ühinemisleping) või **liitumise** võimaluse (Liitumine - liitumisleping) mille tulemusel **üks haldusüksus jääb** kuid suureneb temaga liitunud kahe või enama haldusüksuse territooriumi võrra.

Leping on pealkirjastatud kui **ühinemisleping** mis eeldab, et toimub ühinemine mille tulemusel tekib hoopis uus omavalitsusüksus kuid samas kasutatakse lepingu tekstid mõisteid ühinemine ja liitumine läbisegi. *Näiteid:*

punkt 1.1.4 Liitumisleping - Käesolev leping (sellist sõna nagu liitumisleping tekstis ei esine, käesolev leping on hoopis ühinemisleping)

3.1. Poolte ühinemise ning nende alusel uue omavalitsusüksuse moodustamisega .....

Peatükk II Ühinemise eesmärk (või peaks olema liitumise eesmärk?) jne, jne

Audru Vallavolikogu kehtestas 07.02.2013 otsusega nr 2 Audru valla elanike arvamuse väljaselgitamise korra kus küsitluse sedelil oli tekst „ Kas Teie pooldate Audru valla ja Lavassaare valla **ühinemist** üheks omavalitsusüksuseks“

*Rahvahääletus on hea asi, kui rahvas teab, mille poolt või vastu ta hääletab, kuid käesoleval juhul eksitati rahvast ja püstitati küsimus nii nagu tekiks täiesti uus omavalitsusüksus - aga vist ei teki !*

Audru vallavolikogu 07.02.2013 määrusega nr 1 kinnitati Audru valla ja Lavassaare valla ajutine **ühinemiskomisjoni** põhimäärus. (kas ei oleks pidanud olema liitumiskomisjoni põhimäärus)

Audru Vallavolikogu 07.03.2013 otsusega nr 2 moodustati Audru valla ja Lavassaare valla

ajutine **ühinemiskomisjon** (mitte liitumiskomisjon)

*Lavassaare vald tegi Audru vallale liitumissettepaneku, mitte ühinemise ettepaneku, kuid jättis preambulas õiguslikule alusele viitamata.*

Seega ka volikogu õigusaktidelt ei ole võimalik välja lugeda kas tegemist on ühinemise või liitumisega, sest õigusaktide preambulates viidatud seadusesätted on vastukäivad või puuduvad üldse.

**6. Ühinemislepingust ei selgu kas, kuidas ja milliste asutuste ja hallatava asutuse struktuur muutub. Selles osas ei ole leping selge ja üheselt mõistetav.**

Ühinemislepingus on toodud volikogu liikmete arv kuid paika pole pandud vallavalitsuse struktuuri - mitu vallavalitsuse liiget ja kas vallavalitsuse liikmeid on ka liituvast Lavassaare vallast.

**7. Vallarahvale ei anta tõest informatsiooni** Ühinemislepingu punkt 16.1. on kirjas :Lepingu täitmisega seonduvad vaidlused lahendatakse seadusega ettenähtud korras.

See lause on mulle arusaamatu, milline on see seadusega ettenähtud kord. Teadaolevalt ei tohi kohalik omavalitsus teadlikult eksitada ega anda vallakodanikele valeinformatsiooni. Mulle tundub, et just seda Audru vallavalitsus teeb, Peale ühinemist ei oma leping enam juriidilist jõudu. Milline on see seadusega ettenähtud kord peale ühinemist puuduvad lepingu pooled. (Lavassaare vald on eksisteerimise lõpetanud).

Ühinemisprotsessi menetlemine ei ole läbipaistev, ühinemislepingu kohta ei ole saanud esitada küsimusi, pole korraldatud ühtegi koosolekut kus saaks ühinemislepingu kohta suulisi küsimusi esitada.

Palun oma vastuväidetele (volikogu) kirjalikku vastust enne avaliku arutelu toimumist.

Audru valla kodulehelt nähtub, et Audru valla ja Lavassaare valla ühinemislepingule laekunud muudatusettepanekute avalik arutelu toimub 3 aprillil kell 14 Lavassaare Rahvamajas kuid ei ole õnnestunud leida, kus, millal ja millise õigusaktiga on määratud vastuväidete avalik arutelu. (rikutud HMS -esitada küsimusi ja olla ärakuulatud).

Protokollis vallasekretär Aiva Poolak.

Ene Täht  
Koosoleku juhataja

Aiva Poolak  
Protokollija