

## AUDRU VALLAVOLIKOGU

EELNÕU

### MÄÄRUS

Audru

..... september 2012 nr

Audru Vallavolikogu määruse  
13. oktoober 2011 nr 25 „Otsustusõiguse delegeerimine“  
kehtetuks tunnistamine

Määrus kehtestatakse Haldusmenetluse seaduse § 93 lg 1 alusel.

§ 1. Tunnistada kehtetuks Audru Vallavolikogu 13.oktoober 2011 määrus nr 25  
“Otsustusõiguse delegeerimine“ .

§ 2. Määrus jõustub .. septembril 2012 .a

Jaanus Põldmaa  
Volikogu esimees

Eelnõu esitas  
/allkirjastatud digitaalselt/  
Anne Seimar  
Volikogu liige  
10.08.2012

**Seletuskiri** määruse eelnõule Audru Vallavolikogu määruse 13. oktoober 2011 nr 25 „Otsustusõiguse delegerimine „ kehtetuks tunnistamine.

**Eelnõuga esitatakse ettepanek tühistada Audru Vallavolikogu 13.10.2011 määrus nr 25. Nimetatud määrus ei ole kooskõlas HMS §-s 91 lg 2 kehtestatud sega vastuolus ka põhiseadusega.**

-Põhiseaduse § 3 lõike 1 esimesest lausest ning § 154 lõikest 1 tulenev seaduslikkuse nõue tähendab, et kohaliku omavalitsuse õigusaktid peavad olema kooskõlas seadustega. Sellest seaduslikkuse kohustusest tulenevalt peab avalik võim alati hoolitsema selle eest, et tema tegevus oleks kooskõlas põhiseaduse ja sellega kooskõlas olevate seadustega. Kui avalik võim on tegutsenud õigusvastaselt, peab ta õigusvastasuse ilmsiks tulemisel seaduslikkuse põhimõttest tulenevalt ise oma tegevuse taas PS-ga kooskõlla viima, ilma õiguskantsleri sekkumiseta.

- Audru Vallavolikogu määrus 13.10.2011 nr 25 ei ole kooskõlas HMS § 91 lg 2 mis sätestab, et kui küsimuse otsustamine on seadusega antud kohaliku omavalitsusüksuse või kohaliku omavalitsusorgani pädevusse, **siis igal konkreetsel juhul**, kui küsimus ei ole seadusega antud valla- või linnavolikogu ainupädevusse, võib valla- või linnavolikogu küsimuse otsustamise edasi volitada valla- või linnavalitsusele.

-Kuigi kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 2 kohaselt on volikogul antud õigus pädevuse edasi delegerimiseks, ei ole käesoleval juhul selge 13.10.2011 määrusega nr 25 antud volituse ulatus, see ei vasta ka määrusele kehtestatud normitehnika reeglitele, mis ei luba sedavõrd üldise delegatsiooninormi kehtestamist ( umbmäärane, liiga lai tõlgendamine). Delegatsiooninormides tuleb määratleda nende rakendusala ja ulatus võimalikult täpselt, ehk pädevus tuleb vallavalitsusele edasi delegerida üksikhaaval st eraldi välja tuues, milline ülesanne delegeritakse.

Valitsusasutused annavad selgitusi nende poolt väljatöötatud ja nende tegevuse aluseks olevate õigusaktide kohta. Siseministerium on seisukohal, et selline delegerimine ei olnud seadusega kooskõlas.

**Siseministeriumi seisukoht on toodud vastskirjas 12.07.2012 nr 2-2/152-2 siin**

(Kopeerin)

*Pöördusite Siseministeriumi poole ning küsisite selgitusi kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lg 2 kohta. Nimelt kas on õiguspärane, et volikogu delegerib ühe määrusega vallavalitsusele korraga kõik seadusega kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsusüksuse või kohaliku omavalitsusorgani pädevusse antud küsimused.*

*Selgitan, et KOKS § 22 lõiget 2 tuleb tõlgendada koosmõjus üldseadusega, milleks on haldusmenetluse seadus (HMS. **HMS § 91 lõige 2** kohaselt võib igal konkreetsel juhul, kui küsimus ei ole seadusega antud valla- või linnavolikogu ainupädevusse, volitada valla- või linnavolikogu määruse andmise edasi valla- või linnavalitsusele, kui küsimuse otsustamine on seadusega antud kohaliku omavalitsuse pädevusse.*

*Nagu näha, räägib HMS konkreetsetest juhtudest, mistõttu peab ka kohaliku omavalitsuse volikogu igakordselt kaaluma ning jõudma otsusele, kas antud juhul on edasivolitamine valla- või linnavalitsusele põhjendatud ning otstarbekas.*

**Sellest lähtuvalt ei saa öelda, et vallavolikogu poolne üldine kõigi kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsusüksuse või kohaliku omavalitsusorgani pädevusse antud küsimuste delegerimine vallavalitsusele ühe määrusega on kooskõlas õigusaktidega**

**Pärnu maavalitsus on kirjas 09.04.2012 nr 2-3/604-4 toodu kohaselt väljendanud sama seisukohta, et delegerimist tuleb otsustada igal konkreetsel juhul.**

Seletuskirja koostas volikogu liige Anne Seimar /allkirjastatud digitaalselt/  
10.08.2012

**Audru Vallavalitsus**  
**Audru Vallavolikogu esimees**

**10.08.2012**

**Määruse eelnõu ja seletuskirja edastamine**

Edastan Audru Vallavalitsusele tutvumiseks ja Audru Vallavolikogu esimehele ....septembri 2012.a volikogu istungi päevakorda võtmiseks määruse eelnõu

**Audru Vallavolikogu määruse 13. oktoober 2011 nr 25 „Otsustusõiguse delegeerimine „ kehtetuks tunnistamine**

Määruse eelnõu on esitatud vastavalt „Audru Vallavolikogu töökord“ § 3 lg 1, lg 5, lg 8

Lisatud on:

1. Määruse eelnõu -1 lehel
2. Määruse eelnõu seletuskiri - 1 lehel

Lugupidamisega  
Audru Vallavolikogu liige  
Anne Seimar  
10.08.2012